



Plan for arbeidet med

samfunnssikkerhet og beredskap

i Lunner kommune



2023

Vedtatt i Lunner kommunestyre 23.3.23





LUNNER
KOMMUNE

Innhold

Mål	3
Planoversikt	4
Plangrunnlag	5
Tiltaksplan	6
Fokusplan 2023-2026	9
Fokus 2023	10
Årsmelding 2022	11

Plan for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i Lunner kommune skal legges frem for kommunestyret i starten av hvert år, og være oppdatert med status for tiltak, nye utfordringer, plan for året og årsmelding for året som har gått.

Mål for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i Lunner kommune

Det overordnede målet for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i Lunner kommune er:

Lunner kommune skal ivareta innbyggernes sikkerhet og trygghet gjennom å jobbe helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhets-arbeidet på tvers av sektorer og i samarbeid med andre aktører, med sikte på å utvikle trygge og robuste lokalsamfunn og redusere risiko for tap av liv eller skade på helse, miljø og materielle verdier.

For å jobbe helhetlig og systematisk må vi sikre et kontinuerlig arbeid med kartlegging og analyse for å ha en mest mulig oppdatert og god oversikt over risiko og sårbarhet innenfor kommunens geografiske område og for kommunen som organisasjon. Dette arbeidet må ha bred involvering internt og eksternt, og forgå i hele organisasjonen og på ulike nivå. Relevante eksterne aktører må involveres i arbeidet.

Et godt og oppdatert grunnlag vil gi forutsetninger for enklere å identifisere risiko og sårbarhet, avhengigheter og konsekvenser, og sette inn riktige forebyggende og konsekvensreducerende tiltak slik at vi kan ivareta våre samfunnsplikter på en best mulig måte. Det er derfor viktig at samfunnssikkerhet blir en integrert del av kommunens daglige virke, og at informasjon løftes opp slik at enkeltelementer kan sees i et helhetlig perspektiv.

Som grunnstener i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i Lunner kommune ligger de nasjonale prinsippene ansvar (det er de som til daglig har ansvaret som har ansvaret under en krise), likhet (organiseringen under en krise er mest mulig lik den daglige organiseringen), nærhet (en krise håndteres på lavest mulig nivå) og samvirke (vi samvirker med relevante aktører og virksomheter i arbeidet med forebygging, beredskap og krisehåndtering).

Oppsummert er visjonen for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap slik den er gjengitt i kommuneplanens samfunnsdel

Lunner skal være et trygt sted å leve!



Lunner kommunes arbeid er forankret i FNs bærekraftsmål, og alle bærekraftmålene berører samfunnssikkerhet og beredskap i større eller mindre grad, direkte eller indirekte. Dette dokumentet er et viktig bidrag og grunnlag for arbeidet med å nå målene.

Planoversikt

Overordnede planer

Lunner kommune har følgende planer på overordnet nivå:

Plan	Ansvarlig
Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse	Beredskapskoordinator
Overordnet beredskapsplan	Beredskapskoordinator
Helseberedskapsplan <ul style="list-style-type: none">◆ Katastrofeplan for helsetjenesten◆ Smittevern- og pandemiplan◆ Plan for kriseteam	Kommuneoverlege
Plan for evakuerte pårørende senter	Beredskapskoordinator



Bilde av en isete høyspentmast, Mylla 2019

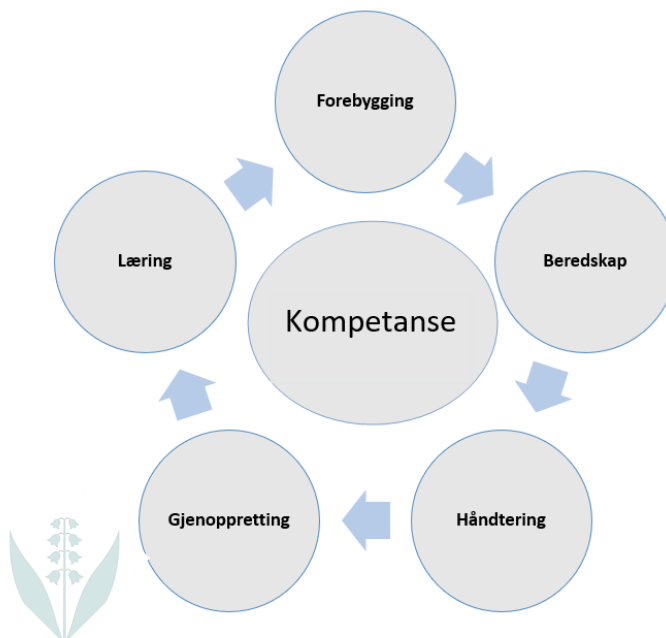
Planer på tjenesteområdenivå

Hvert tjenesteområde skal vurdere behovet for risiko – og sårbarhetsanalyser og planer som er overordnet for tjenesteområdet.

Planer på enhetsnivå

Hver tjeneste skal som et minimum ha følgende planer på enhetsnivå:

Plan	Ansvarlig
ROS-analyse	Enhetsleder
Beredskapsplan	Enhetsleder
Evakueringsplan	Enhetsleder



Plangrunnlag

Til grunn for denne planen ligger Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse og evalueringer etter hendelser og øvelser.

I Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Lunner kommune er skog- og utmarksbrann, langvarig strømbortfall og ekstremvær vurdert å ha høyest sannsynlighet. Jernbaneulykke med farlig gods, jordskred, svikt i vannforsyning, stort luftbåret utslipp fra utlandet, langvarig bortfall av strøm og ekstremvær er vurdert å gi størst konsekvenser. Samlet sett er det langvarig bortfall av strøm og ekstremvær som er vurdert å kunne ha høyest risiko. Analysene er gjort ut fra scenarier. Forslag til tiltak ut fra funn i analysene, er innarbeidet i tiltakene i denne planen.



Bilde fra skogbrannøvelse på Brovoll 2022

Det har vært flere beredskapsøvelser de siste årene. Funn fra evalueringene av øvelser er også et viktig grunnlag for planen, og tiltak fra evalueringene er innarbeidet i planen. Hendelser i egen og andre kommuner har også vært viktige kilder i arbeidet med Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalysen, og vil derfor være representert i denne planen.

Erfaringer og kunnskap fra evalueringer av øvelser og hendelser, samt kompetansehevende tiltak i 2023 vil også bli lagt til planen som vedlegg fortløpende. Dette for ikke å utsette innarbeiding og implementering av ny kompetanse. Tiltak fra evaluering av covid-19 pandemien vil eksempelvis innlemmes så snart rapporten er ferdigstilt, og vi utarbeider en ny pandemiplan og smittevernplan i 2023, selv om ikke evalueringen var ferdigstilt når denne planen ble utarbeidet. Det er også varslet tilsyn på kommunal beredskapsplikt fra statsforvalteren i Oslo og Viken i mai 2023, og funn fra tilsynet innarbeides i denne planen når rapporten fra tilsynet foreligger.

Plan for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap vil derfor endre seg i løpet av året. Dermed blir dette dokumentet blir derfor kun et øyeblikksbilde, og en ramme og et utgangspunkt for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i Lunner kommune for 2023.



Tiltaksplan

Tiltak på overordnet nivå

På overordnet nivå har beredskapskoordinator ansvaret for å følge opp tiltakene. Følgende tiltak er satt på dette nivået i prioritert rekkefølge:

Tiltak	Beskrivelse	Når
Økte ressurser til arbeidet med beredskap	Økt hendelsesfrekvens gir økt behov for ressurser til arbeid med beredskap. Det er satt av midler til å øke beredskapskoordinator-ressursen til 100% i 2023.	2023
Pådriver for egenberedskap i befolkningen	Egenberedskap er et konsekvensreducerende tiltak i flere av hendelsene, og vil bedre ruste innbyggerne for å stå i uforutsette hendelser. Arbeidet er pågående men skal ytterligere forbedres.	2023
Plan for arbeidet med HROS	De senere årene har vi hatt en rekke beredskapshendelser, og endringene i klima og verdenssamfunnet oppleves som raskere enn før. Det skal legges en plan for å sikre et mer dynamisk arbeid HROS.	2023/24
Kompetanseheving	Øke kompetansen internt for forebygging og håndtering av hendelser.	2023/24
Flere felles øvelser	Felles øvelser der flere aktører øver sammen bidrar til å identifisere sårbarheter og forbedre håndtering, rolleavklaring og få og dele kunnskap og erfaring.	2023/24
Alternative kommunikasjonskanaler	Ved bortfall av ordinære kommunikasjonskanaler bør vi ha et alternativ for å kunne kommunisere internt.	2023/24
Informasjon til innbyggerne	Jevnlig informasjon til innbyggerne om beredskap, slik at de vet om møteplasser, hvordan det jobbes, hva de får hjelp til og hva de forventes å ha selv og hvor de kan henvende seg.	2023/24
Pådriver og tilrettelegger for tiltak på infrastruktur	batteri nødnett, overvåking og sikringstiltak tunnel, forsyningsstrykighet strøm i hele kommunen.	2024/25
Profilering av ENØK-tiltak og tilrettelegge for alternative varmekilder og egenproduksjon av strøm	Alternative varmekilder og egenproduksjon av strøm vil gi mindre sårbarhet og være konsekvensreducerende.	2024/25
Bidra i holdningsarbeid bilbelte-bruk	Understøtte nasjonale holdningsskapende kampanjer for bruk av bilbelte, også i buss. Informasjon i skolene - fra 15 år er de selv ansvarlige for å bruke belte i buss.	2024/25
Pådriver for bedre mobildekning	Bedre mobildekning vil kunne bidra til at skogbranner varsles på et tidligere tidspunkt, og at personer i nød får varslet.	2023/26

Tiltaksplan

Tiltak på enhetsnivå

På dette nivået er kommunalsjefene ansvarlige for å følge opp tiltakene i sine enheter.

Følgende tiltak er satt på dette nivået for Helse- og mestring i prioritert rekkefølge:

Tiltak	Beskrivelse	Når
Oppdaterte og godt kjente ROS-analyser, planer og rutiner i tjenestene	Mange tjenester er flinke, men det er også noen tjenester som trenger å jobbe mer med analyser, planer og rutiner for å forebygge og konsekvensreduere hendelser.	2023-2024
Brannvernrutiner	Det må sikres at alle medarbeidere er godt kjente med brannvernrutinene for tjenestestedet.	2023-2024

Følgende tiltak er satt på dette nivået for Oppvekst og kultur i prioritert rekkefølge:

Tiltak	Beskrivelse	Når
Sikre varslingsrutiner til skolene ved omkjøring	Jobbe for at kommunen blir varslet ved omkjøringer, slik at tiltak kan iverksettes for elever som har omkjøringsvegen som skoleveg.	2023-2024
Oppdaterte og godt kjente ROS-analyser, planer og rutiner i tjenestene	Mange tjenester er flinke, men det er også noen tjenester som trenger å jobbe mer med analyser, planer og rutiner for å forebygge og konsekvensreduere hendelser.	2023-2024
Brannvernrutiner	Det må sikres at alle medarbeidere er godt kjente med brannvernrutinene for tjenestestedet.	2023-2024

Følgende tiltak er satt på dette nivået for Strategi og utvikling i prioritert rekkefølge:

Tiltak	Beskrivelse	Når
Oppdaterte og godt kjente ROS-analyser, planer og rutiner i tjenestene	Mange tjenester er flinke, men det er også noen tjenester som trenger å jobbe mer med analyser, planer og rutiner for å forebygge og konsekvensreduere hendelser.	2023-2024
Tiltak IKT-sikkerhet	Fullføre tiltakslisten for IKT-sikkerhet. Arbeidet er i gang, men det er fortsatt tiltak som ikke er fullført.	2023-2024
Brannvernrutiner	Det må sikres at alle medarbeidere er godt kjente med brannvernrutinene for tjenestestedet.	2023-2024

Tiltaksplan

Tiltak på enhetsnivå

Følgende tiltak er satt på dette nivået for Samfunn og miljø i prioritert rekkefølge:

Tiltak	Beskrivelse	Når
Reservevannsløsning og vedlikehold av vannledningsnett	Tiltaket med reservevannsløsning er under arbeid, og er svært viktig. Flere tørre somre tilsier også at vedlikehold av vannledningsnett bør prioriteres for å redusere lekkasjer. Å sikre god fremdrift i arbeidet med reservevannsløsning og vedlikehold av vannledningsnett blir derfor de viktigste tiltakene for området.	2023- (under arbeid og i prosess)
Redusere utrykningstid/ forbedre brannberedskap på Harestua	Utrykningstiden til Harestua er for lang. Utbyggingen og særskilte brannobjekt i området, gjør at tiltak som eksempelvis branngarasje sør for tunnelene eller omorganisering av brannvesenet bør vurderes.	2023- 2026
Oppdaterte og godt kjente ROS-analyser, planer og rutiner	Mange tjenester er flinke, men det er også noen tjenester som trenger å jobbe mer med analyser, planer og rutiner for å forebygge og konsekvensreducere hendelser.	2023- 2024
Brannvernrutiner	Det må sikres at alle medarbeidere er godt kjente med brannvernrutinene for tjenestestedet.	2023- 2024
Tiltak vannverk	Ytterligere brannverntiltak, Installere automatisk slokkeanlegg og sikre at bygg og anlegg tilfredsstillende gjeldende forskrift og krav.	2023- 2026
Rutiner for mottak og oppfølging av varsler	Sikre at varsler og bekymringer blir mottatt av rette personer og fulgt opp, samt sett i sammenheng med eventuelle tidligere varsler.	2023- 2024
Sikre varslingsrutiner til skolene ved omkjøring	Jobbe for at kommunen blir varslet ved omkjøringer, slik at tiltak kan iverksettes for elever som har omkjøringsvegen som skoleveg.	2023- 2024
Alternative varmekilder og egenproduksjon av strøm	Profilere ENØK-tiltak og tilrettelegge for alternative varmekilder og egenproduksjon av strøm vil gi mindre sårbarhet og være konsekvensreducerende.	2023- 2026
Plan for kommunale bygningers beredskaps-evne	Ved planlegging av nye bygg og rehabilitering av eksisterende bygg bør byggets beredskaps-evne vurderes. Eksempelvis ved to forskjellige varmekilder, bør ikke begge være avhengig av strøm.	2023- 2026
Kommuneplan Arealplan	Sikre at lokale planer kan i større grad ta opp i seg fremtidige værutfordringer. Samordnet arealplanlegging.	2023
Flomsikringstiltak	Flomsikringstiltak på steder som i dag er uten tiltak. Få på plass et lager med sandsekker.	2023- 2026
Pådriver og tilrettelegger for klimatiltak	For å bidra til å bremse klimaendringene bør Lunner kommune jobbe ytterligere med å være en pådriver og en tilrettelegger for klimatiltak.	2023- 2026
Pådriver for økt skoghygiene	De senere årene har vi hatt mer rotvelt og toppbrekk enn tidligere, dette krever mer skoghygiene fra skogeier.	2023- 2026

Fokusplan 2023-2026

De siste års hendelser har vist oss viktigheten av samarbeid, fleksibilitet, forberedelser og øving. I årene fremover blir derfor en stor oppgave å ta kunnskapen og erfaringer fra disse hendelsene inn i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. Uroligheter, krig, ekstreme værhendelser og stadige endringer i risikobildet gjør at vi i årene fremover må regne med å bruke mer ressurser på samfunnssikkerhet og beredskap enn vi har gjort de senere årene. Fokuset på internkontroll og kompetanseøkning på området, i alle ledd, vil også være viktig.

Vi har sett at egenberedskap er et viktig konsekvensreducerende tiltak i mange uønskede hendelser. Pådriverrollen innenfor egenberedskap har vært høyt oppe i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i Lunner kommune i flere år, men det blir viktig å fortsette, og intensivere dette arbeidet. Egenberedskap trekkes også frem i forventningsbrevet fra statsforvalteren i Oslo og Viken til kommunene for 2022.

Statsministeren sa i møte med kommunene 21.10.22 at vi må være forberedt på at det kan komme uventede situasjoner fremover som vi ikke har planlagt for. Stadige endringer i risiko- og trusselbilde gjør at vi må sikre mer dynamiske og fleksible planer og system for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap.

I forventningsbrevet til kommunene for 2022 trekkes kommunenes omfattende ansvar for å ivareta befolkningens sikkerhet og trygghet frem, samt viktigheten av å bruke egne og andres erfaringer fra hendelser til å oppdatere risiko og sårbarhetsanalyser og beredskapsplaner. Kommunenes beredskap skal utvikles gjennom øvelser, evaluering av øvelser og hendelser.

På bakgrunn av dette blir følgende områder viktige fokusområder de neste fire årene:

- Egenberedskap
- Mer kompetanse (i alle ledd, internt og eksternt) og bedre internkontroll på samfunnssikkerhet og beredskap
- Planer og system for et mer dynamisk og fleksibelt arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap generelt, og med Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse spesielt.
- Kommunikasjon og informasjon
- Flere og større øvelser – flere øvelser generelt, og flere øvelser som involverer flere aktører
- Minske sårbarhet strøm
- Jobbe med samarbeidsaktører for å bedre kvalitet, sikkerhet og trygghet
- Reservevannsløsning
- Redusert uttrykningstid for brann og redning til sør i kommunen
- Sikre rutiner og oppfølging av varsler (ref. Gjerdrum)



Fokusplan 2023

Mål

I løpet av 2023 vil stillingsprosenten for beredskapskoordinator økes fra 40% til 100%. Den økte kapasiteten vil gi nye muligheter innenfor området, og anledning til å følge opp feltet på en bedre måte. Dermed markerer på mange måter 2023 starten på et mer systematisk og helhetlig arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap i Lunner kommune. Behovet for oppfølging er stort og det vil ta litt tid å få på plass gode systemer, men denne planen er en start på dette arbeidet. Målet for 2023 blir derfor å kartlegge mangler og systematisere arbeidet innen området.

En ny helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse skal etter planen til endelig behandling i kommunestyret i mars 2023. Rapporten vil være utgangspunktet for revidering av beredskapsplanene, og er også grunnlaget for denne planen. Dermed blir revisjon av planverket i alle deler av organisasjonen viktig i 2023.

I mai 2023 vil Statsforvalteren i Oslo og Viken ha tilsyn med Lunner kommunes oppfølging av kommunal beredskapsplikt. Dette tilsynet vil bidra til å avdekke områder som krever mer oppmerksomhet og være viktig for det videre arbeidet

Kompetanseheving og samarbeid

I 2023 blir også kompetansehevende tiltak viktig. Kriseledelsen skal øke kompetansen på proaktiv stabsmetodikk og øve på bruk av metoden. Deler av kriseledelsen er i februar/mars på kurs i kriseledelse og proaktiv stabsmetodikk, og hele kriseledelsen deltar på workshop i regi av statsforvalteren i mars der tema er proaktiv stabsmetodikk. Metoden vil også være delmål i øvelser i 2023.

Det er også behov for kompetanseheving på risiko- og sårbarhetsanalyser, beredskapsplaner og øvelser i hele organisasjonen. I 2023 vil behovet kartlegges og et arbeid for systematisk kompetanseheving på området startes opp.

Et godt samarbeid med andre beredskapsaktører som overordnet myndighet, frivillige organisasjoner, eiere av viktig infrastruktur, nødetater, siviltforsvar og heimevernet er en viktig forutsetning for en god beredskap og en god håndtering av uønskede hendelser. God dialog, arenaer for gjensidig informasjon, felles øvelser og koordinering av planer vil dermed være fokuspunkt også i 2023.

Noen viktige aktiviteter i 2023

- Systematisering og planlegging av arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap
- Revisjon av planer og rutiner etter ny helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse
- Implementere funn etter pandemievalueringen i planer og rutiner
- Kompetanseheving for kriseledelsen
- Oppstart kompetanseheving i alle ledd
- Øke trykket på egenberedskap og arbeide med øvrige tiltak i tiltaksplan etter tidsplan
- Øve beredskapsplanen - også sammen med enheter og andre beredskapsaktører

Årsmelding 2022

1. Hendelser

Pandemi 2020-2022

Starten på 2022 var preget av mye sykefravær grunnet pandemi. Det førte til at flere tjenester ikke kunne levere som normalt. Siste møte i kriseledelsen i forbindelse med pandemien var 26.4.22. I det møtet i kriseledelsen ble videre håndtering av konsekvenser fra pandemien overført til normalsituasjon og håndtering i linja. Kriseledelsen var imidlertid klar for at situasjonen kunne endre seg, og hadde en fot i bakken igjen før sommeren om vaksiner og forberedelser til mulig ny smittebølge. Rapporteringen til statsforvalter ble opprettholdt gjennom hele året, men gikk gradvis over til håndtering av økt antall flyktninger som følge av krigen i Ukraina.

Krigen i Ukraina

Russlands angrep på Ukraina 24.2.22 var en opptrapping i den pågående russisk-ukrainske krigen som begynte i 2014. 9.3.22 hadde kriseledelsen et møte for å se på mulige konsekvenser av krigen for Lunner kommune. Tjenestene begynte å forberede seg på mottak av et økt antall flyktninger. Situasjonen krevde mye av flyktningstjenesten og voksenopplæringen, men ble håndtert i ordinær drift etter tilsetning og opplæring av nye medarbeidere på området.

Det har vært 11 møter med ministere/statsråder og 14. møter med statsforvalteren om pågående hendelser i 2022.

2. Kriseteamet

Kriseteamet har i 2022 vært ute på 7 hendelser. Hendelsene har i hovedsak vært uventede dødsfall der pårørende har hatt behov for psykososial oppfølging. Kriseteamet har fått to færre medlemmer i løpet av året, og har derfor behov for rekruttering i 2023. Arbeidet er igangsatt. Kriseteamet hadde i april en fagdag med psykososial førstehjelp som tema.

Beredskapskoordinator og seksjonsleder orden og forebyggende ved Gran politistasjon deltok på opplæringsdagen og årsmøtet.

3. Øvelser

I 2022 har kriseledelsen hatt to øvelser. Begge har vært skrivebordsøvelser/diskusjonsøvelser. Begge øvelsene er evaluert, og har tiltak som er fulgt opp eller følges opp. Tema for hendelsene har vært ekstremvær-hendelse og IKT hendelse. Kriseledelsen har også deltatt med tre representanter på brann og redning sin skogbrannøvelse 19.5.22. På øvelsen deltok brann og redning, almenningene, representanter fra nabo-brannvesen, heimevernet, Statens skogbrannhelikopter og landbrukskontoret.

4. Aktiviteter

Faste aktiviteter:

- Beredskapsråd 31.10.22 —Tema: pandemievaluering, Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, Egenberedskapsuka, aktuelt og hva har skjedd siden sist.
- Egenberedskap på åpent nødetsatbygg 24.9.22 — stand med aktiviteter for barn, stor suksess, og legges derfor inn som fast aktivitet.
- Egenberedskapsuka uke 44 — informasjon på nettsider og sosiale medier, stand på Lunner og Harestua —merkbart økt fokus i befolkningen, fint å være synlig.

Årsmelding 2022

Andre aktiviteter:

- Besøk på Heimevernets øvelse - møte og besøk under heimevernets øvelse i april.
- Besøk og informasjon (innlegg) om samfunnssikkerhet og beredskap på kafé Bergo og kafé Aktivitetshuset
- Arbeid med Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyser
- Fire fagwebinarer; tema nye tiltak pandemi, bortfall av strøm, ekom og nødnett etter uvær, flyktningsituasjonen, samt storulykkevirksomheter og nye energiformer - deltakelse etter tema
- Kartlegging kraftrasjonering (ferdigstilles 2023)
- Beredskapskoordinator og kommunepsykolog på kurs RVTs Øst - kurs i psykososal førstehjelp
- 13. mai dialogmøte politimester innlandet
- Koordinering mot nabokommuner
- Planlegging av Evakuerte, pårørendesenter
- 6. september sikkerhetskonferanse
- 1. november møte med statsforvalter innlandet og statsforvalter Oslo og Viken
- 7-8. november beredskapskonferanse statsforvalteren
- Informasjonskveld for sanitetsforeningene, utarbeidelse av ny samarbeidsavtale
- Samtykkeskjema jodtabletter i skoler og barnehager

5. Fokusområder

- IKT sikkerhet
- Atomberedskap og jod
- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse
- Samordning og kontakt mot eksterne beredskapsaktører

6. Planoppdateringer

Plan	Endring	Dato
Overordnet beredskapsplan	Oppdatering av navn og nummer, oppdatering av jod-distribusjon	28.02.22
Plan for helsemessig og sosial beredskap	oppdatert titler, tall og adresser Ikke oppdatert	13.09.22
<ul style="list-style-type: none">• Katastrofeplan for helsetjenesten• Smittevernplan• Pandemiplan• Plan for psykososialt kriseteam	Avventer evaluering Avventer evaluering Oppdatert personer og kontaktinfo	13.09.22
Plan for EPS Hadeland	Ny kartlegging av hotellet juni 2022.	

